**ПОДПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ НА 2021 ГОД**

**надзора на предприятиях нефтегазодобывающей промышленности** **Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

I. **Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности**

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год надзора на предприятиях нефтегазодобывающей промышленности (далее – Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности, государственного энергетического надзора, государственного строительного надзора и надзора за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Надзорная деятельность за объектами нефтегазодобывающей промышленности в Сибирском управлении осуществляется отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения. Под надзором находятся 25 организаций, работающие на территории Томской (21), Омской (1), Новосибирской (2) и Кемеровской (1) областей. Из них 25 предприятий эксплуатируют опасные производственные объекты.

Число поднадзорных объектов составляет 314 (I класса опасности – 28, II класса опасности – 47, III класса опасности – 230, IV класса опасности – 9), в том числе: 89 - фондов скважин, в которые входит 5182 скважины всех категорий; 17 - участков ведения буровых работ, в которые входит - 53 буровых установок; 30 - участок предварительной подготовки нефти; 11 - площадок дожимных насосных станций; 24 - пунктов подготовки и сбора нефти, 76 - промысловых (межпромысловых) трубопроводов, 5 - Участков комплексной подготовки газа, 4 - резервуарных парка. 9 специализированных предприятий проектируют опасные производственные объекты, 8 предприятий осуществляют строительство опасных производственных объектов, 4 предприятия – консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов. Специализированные предприятия осуществляют деятельность по изготовлению технических устройств (6), монтажу и наладке технических устройств (4), обслуживанию и ремонту технических устройств (6), проведению экспертизы промышленной безопасности (4), подготовке в области промышленной безопасности (9), подготовке специалистов сварочного производства (1).

**Статистические показатели подконтрольной среды.**

За 12 месяцев 2019 года и аналогичный период 2018 года на подконтрольных объектах нефтегазодобывающей промышленности Кемеровской области, Томской, Омской, Новосибирской областях и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

**III Ключевые наиболее значимые риски и динамика их изменений.**

Анализ выявленных при проведении проверок нарушений показывает, что большинство нарушений допускается при организации и осуществлении эксплуатации технических устройств и оборудования ОПО. Немалую часть от всех нарушений составляют нарушения в части наличия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации.

Основной причиной большинства нарушений является недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля, низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств.

Инспекторами контролировалось выполнение утвержденных и согласованных планов мероприятий по доведению состояния промышленной безопасности до требований действующих нормативно-технических документов.

Вместе с тем на отдельных предприятиях выявляются нарушения в организации защищенности, содержании средств ПАЗ, наличия согласованных планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Руководители таких предприятий привлекаются к административной ответственности, им выдаются предписания с требованиями принятия неотложных мер.

Основной проблемой, связанной с обеспечением промышленной безопасности, является недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, модернизации действующих производств, отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала, несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, низкое качество работ, выполняемых проектными организациями.

**IV Текущие и ожидаемые тренды и тенденции, которые могут**

**оказать воздействие на состояние подконтрольной среды.**

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и инцидентов, произошедших в поднадзорных организациях.

Всеми поднадзорными предприятиями разработаны среднесрочные и перспективные программы по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В нефтегазодобывающих организациях ведется техническое перевооружение и модернизация производства, строительство новых и реконструкция морально и физически устаревших технических устройств опасных производственных объектов.

В организациях имеющие парки буровых установок и оказывающие услуги по бурению нефтяных и газовых скважин недропользователям (таких, как ООО «СГК-Бурение» и ТФ ЗАО «ССК») буровые установки для строительства скважин оснащаются верхними силовыми приводами, позволяющими осуществлять проходку ствола скважины с наименьшими осложнениями. В состав буровых установок включаются дополнительные блочные модули (для цементирования спущенных в скважину обсадных колонн).

Для проведения модернизации оборудования, используемого (применяемого) на опасных производственных объектах, необходимо на все технические устройства в обязательном порядке установить предельный (безопасный) срок эксплуатации. Запретить эксплуатацию технических устройств, находящихся на опасных производственных объектах, свыше предельных сроков эксплуатации. При незначительном износе оборудования проводить экспертизы промышленной безопасности в целях продления нормативного срока службы, но не свыше указанного (предприятием-изготовителем, НТД и т.д.) предельного срока службы.

На предприятиях с опасными производственными объектами 1 класса опасности разработаны и действуют декларации промышленной безопасности. Переработка деклараций проводится своевременно в установленном порядке.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования (в том числе осуществляющие обслуживание по договорам) и производственный персонал предприятий, в целом, готовы к локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций на опасных производственных объектах в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований.

Во исполнение распоряжения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.07.2016 № 186-рп «О совершенствовании профилактической работы с поднадзорными организациями» проводится информирование собственников организаций о результатах проведенных проверок в виде информационных писем, либо путем приглашения на подведение итогов проверок.

**V Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Сибирского управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований в поднадзорных организациях;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольным организациям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных организаций;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение Сибирским управлением профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

**VI Отчетные показатели за 2019 год, а так же проект отчетных показателей на 2022-2023 года**

За 12 месяцев 2019 года проведено 47 проверок (за аналогичный период 2018г. - 38 проверки), в том числе 23 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2018г. – 18 проверок); выявлено 147 нарушений (за аналогичный период 2018г. – 98 нарушений), назначено 33 административных наказания (за аналогичный период 2018г. – 17 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 8 юридических лица на сумму 1500,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2018г. - 3 юр./л. на сумму 600,0 тыс. руб.);

- 21 должностное лицо на сумму 380,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2018г. - 15 д./л. на сумму 300,0 тыс. руб.).

Вынесено 6 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц.

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на отчетный период 2019 года и аналогичный период 2018 года не применялось.

Кемеровская область

- проверок не проводилось (за 12 мес. 2018г. – 1 проверка);

- нарушений не выявлено (за 12 мес. 2018г. – 7 нарушений);

- административных наказаний не назначалось (за 12 мес. 2018г. - 1 д./л. на сумму 20,0 тыс. руб.).

Новосибирская область

- проведено 2 проверки (за 12 мес. 2018г. - 1 проверка);

- выявлено 3 нарушения (за 12 мес. 2018г. - 2 нарушения);

- назначено 1 административное наказание (за 12 мес. 2018г. – 1 административное наказание), привлечено к административной ответственности в виде штрафа:

- 1 должностное лицо на сумму 20,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2018 г. - 1 д./л. на сумму 20,0 тыс. руб.).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за отчетный период 2019 года и аналогичный период 2018 года не применялось.

Томская область

- проведено 45 проверки (за 12 мес. 2018г. - 34 проверки);

- выявлено 144 нарушения (за 12 мес. 2018г. - 88 нарушений);

- назначено 32 административных наказания (за 12 мес. 2018г. – 10 административных наказаний), привлечено к административной ответственности в виде штрафа:

- 8 юридических лица на сумму 1500,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2018 г. – 3 юр./л. на сумму 600,0 тыс. руб.);

- 20 должностных лиц на сумму 360,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2018 г. - 7 д./л. на сумму 140,0 тыс. руб.).

Вынесено 6 предупреждений в отношении юридических и должностных лиц.

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за отчетный период 2019 года и аналогичный период 2018 года не применялось.

Омская область

- проверок не проводилось (за 12 мес. 2018г. – 2 проверки);

- нарушений не выявлено (за 12 мес. 2018г. – 1 нарушение);

- административных наказаний не назначалось (за 12 мес. 2018г. - 1 д./л. на сумму 30,0 тыс. руб.).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за отчетный период 2019 года и аналогичный период 2018 года не применялось.

Приостановок действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий на отчетный период 2019 года и аналогичный период 2018 года не проводилось.

Сибирским управлением в целях реализации Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 проведены 18 проверки опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности в режиме постоянного государственного надзора, согласно утвержденных графиков проведения мероприятий в режиме постоянного государственного надзора на 2019 г., (за аналогичный период 2018 г. - 18 проверка). Выявлено 19 нарушение требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2018г. – выявлено 25 нарушений), за которые привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 1 юридическое лицо на сумму 250,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2018г. – юр./л. не привлекались).

- 2 должностных лица на сумму 20,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2018г. - 3 д./л. на сумму 60,0 тыс. руб.).

Вынесено 2 предупреждения в отношении должностных лиц.

**Проект отчетных показателей на 2022-2023 года**

На предстоящий период проведения контрольно-надзорной деятельности в 2022-2023 годах за объектами нефтегазодобывающей промышленности отделом по надзору за объектами нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения планируется провести порядка 50 плановых и внеплановых проверок в год, в том числе 23 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявить в год порядка 140 нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, назначить за выявленные нарушения порядка 40 административных наказаний в год.

Для повышения уровня промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях необходимо проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

**VII Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий на объектах** **нефтегазодобывающей промышленности.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные | |
| 1. | Руководитель подпрограммы | | | |
|  | Колегов Дмитрий Валерьевич | Заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00, доб. 54-22, (383) 349-19-02  email:D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru | |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | | |
| 2.1. | Урусова Людмила Николаевна | И.о. начальника отдела по надзору за объектами нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения | тел. (3842) 71-63-00,  доб. 10-60  e-mail:  [urusova-ln@gosnadzor42.ru](mailto:urusova-ln@gosnadzor42.ru) | |
| 2.2. | Тесленко Евгений Николаевич | государственный инспектор отдела по надзору за объектами нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения | тел. (3842) 71-63-00,  доб. 70-05, (3822) 56-39-03  e-mail: [teslenko\_en@zsib.gosnadzor.ru](mailto:teslenko_en@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.3. | Спиридонов Антон Геннадьевич | государственный инспектор отдела по надзору за объектами нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения | тел. (3842) 71-63-00,  доб. 70-05, (3822) 56-39-03  e-mail: [spiridonov.ag@zsib.gosnadzor](mailto:spiridonov.ag@zsib.gosnadzor). ru | |
| 2.4. | Надеждина Юлия Юрьевна | государственный инспектор отдела по надзору за объектами нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения | тел. (3842) 71-63-00,  доб. 70-05, (3822) 56-39-03  e-mail: [nadejdina\_uu@zsib.gosnadzor. ru](mailto:nadejdina_uu@zsib.gosnadzor.%20ru) | |
| 2.5. | Яловегина Светлана Васильевна | государственный инспектор отдела по надзору за объектами нефтегазодобывающей, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения | Тел. (3842) 71-63-00,  доб. 70-05, (3822) 56-17-48  e-mail: [ylovegina.sv@zsib.gosnadzor.ru](mailto:ylovegina.sv@zsib.gosnadzor.ru) | |

Официальный сайт Ростехнадзора, на котором размещена программа и информация о результатах профилактической работы и профилактических мероприятиях - http://www.usib.gosnadzor.ru.